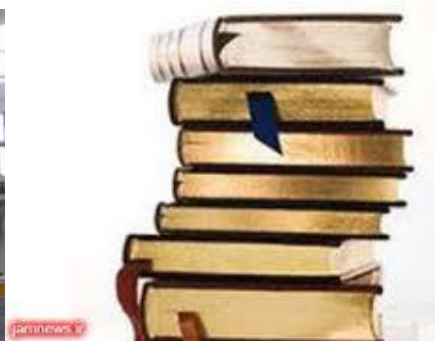




## گزارش عملکرد سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها بازرسی و نظارت بر توزیع کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵



اداره کل بازرسی ویژه

آبان ۱۳۹۵

(( فهرست ))

صفحه	عنوان
۳	چکیده
۴	مقدمه
	<b>فصل اول</b>
۵	عملکرد سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها در خصوص نظارت بر واحدهای توزیعی کاغذ
	<b>فصل دوم</b>
۱۰	جداول و نمودارها
	<b>موانع و مشکلات/راهکار و پیشنهادات</b>
۱۸	
	<b>نتیجه گیری</b>
۱۸	

## چکیده:

با عنایت به بررسی های انجام شده در سطح بازار و گزارشات واصله مبنی بر عملکرد برخی افراد سودجو با هدف اخلال در شبکه توزیع و انتفاع سود بیشتر که اقدام به کاهش عرضه و فراوانی انواع کاغذ می نمایند و درصدد افزایش قیمت غیر مجاز این کالا در سطح بازار می باشند مراتب به سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها ابلاغ گردید تا به منظور جلوگیری از هرگونه سوء استفاده های احتمالی و برخورد قاطع با متخلفان، باتوجه به مصوبه شماره ۱۶۹۰۷۲ مورخ ۱۳۸۹/۰۷/۲۹ کارگروه کنترل بازار و ماده ۴ قانون تعزیرات حکومتی و ماده ۶۰ قانون نظام صنفی ضرورت عرضه کالا تا سطح خرده فروشی ضمن بازرسی از انبارهای شناسایی شده کاغذ در سطح استان، بر توزیع کالای یاد شده نظارت و با اخلالگران برخورد قانونی نمایند.

لذا با عنایت به مصوبه شماره ۴۸۰۲۱ مورخ ۹۴/۴/۱۶ ستادهدفمندسازی یارانه ها مبنی بر قرار گرفتن انواع کاغذ در قالب کالاهای اولویت دوم طرح تنظیم بازار، موضوع بازرسی و نظارت بر بازار کالای مذکور با جدیت در دستور کار حوزه های نظارت و بازرسی سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها و اتاق های اصناف می باشد. در این گزارش عملکرد سازمان صنعت، معدن و تجارت استانهای سراسرکشور طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵ بررسی شده است. بر اساس آمار و اطلاعات واصله، سازمانها در قالب طرح بازرسی و نظارت بر عملکرد واحدهای تولیدی و توزیعی کاغذ، اقدام به انجام ۷۵۹۸ مورد بازرسی از واحدهای وارد کننده، بنکدار، خرده فروش و انبار نمودند که از این تعداد بازرسی صورت گرفته، ۱۰۳ فقره پرونده تخلف به ارزش ریالی ۸۱۹۹۱۵۰۰ تشکیل و جهت رسیدگی به تعزیرات حکومتی استانها منعکس گردیده است.

## مقدمه:

کاغذ به عنوان بخشی از زنجیره صنایع پایین دستی یک صنعت در حال توسعه می باشد و کاربری این کالا به عنوان یک وسیله انتقال اطلاعات قابل انکار می باشد، کاغذ پنجمین صنعت بزرگ مصرف کننده انرژی در دنیا است که به ازای هر تن محصول، انرژی بیشتری نسبت به یک تن محصول در صنایع استیل و آهن مصرف می کند. باتوجه به اهمیت کاغذ و کاربری گسترده آن، این کالا به عنوان یکی از کالاهای مشمول اعلام موجودی می باشد که به صورت ماهیانه موجودی آن در انبارها در حال رصد می باشد.

کاغذ به عنوان یک کالای فرهنگی و به عنوان نماد توسعه یافتگی به خودی خود دارای اهمیت فراوانی است. در زمینه توسعه یافتگی یکی از شاخص های مهم میزان مصرف کاغذ است. سرانه مصرف کاغذ در اروپا ۵۵ کیلوگرم، در آمریکا ۱۵۰ کیلوگرم و در کشوری مانند فنلاند ۲۰۰ کیلوگرم است اما این رقم در ایران به ۲۰ تا ۲۲ کیلوگرم رسیده که شامل انواع کاغذ مقوا و دستمال کاغذی می شود. از سوی دیگر کاغذ به عنوان یک محصول فرهنگی که در انتقال اطلاعات و اندیشه نقش مهمی ایفا می کند، مطرح است. علاوه بر این کاغذ و به خصوص مقوا در صنایع نیز نقش مهمی دارد و در صنایع بسته بندی مورد استفاده قرار می گیرند.

# **فصل اول**

## **عملکرد بازرسی**

**سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها**

**در خصوص نظارت بر واحدهای**

**توزیعی کاغذ**

## **۱-۱- بررسی عملکرد سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها در خصوص نظارت بر واحدهای**

### **تولیدی و توزیعی کاغذ:**

طبق بخشنامه شماره ۶۳۱۸ مورخ ۱۳۹۱/۰۷/۰۴ سازمان حمایت مصرف کنندگان و تولیدکنندگان به سازمان صنعت، معدن و تجارت استانهای سراسر کشور مقرر گردید اطلاعات عملکرد بازرسی از واحدهای واردکننده، بنکدار، خرده فروش و انبار کاغذ بصورت ماهیانه تهیه و به اداره کل بازرسی ویژه معاونت بازرسی ارسال گردد.

از اینرو طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵:

### **۱-۲- تعداد واحدهای بازرسی شده:**

بر اساس آمار و اطلاعات دریافتی از سازمان صنعت، معدن و تجارت استانهای سراسر کشور در زمینه بازرسی از واحدهای فعال در زمینه تولید و توزیع انواع کاغذ، از مجموع ۷۵۹۸ مورد بازرسی انجام شده، ۱۱۷ مورد بازرسی از واردکنندگان، ۴۳۶ مورد بازرسی از بنکداران، ۶۷۰۷ مورد بازرسی از واحدهای خرده فروش و ۳۳۸ مورد بازرسی از انبارهای کاغذ گردیده است. استان خراسان رضوی با تعداد ۱۶۰۶ مورد بازرسی بیشترین مورد بازرسی را به خود اختصاص داده است از میان دیگر استانها، استان تهران ۱۴۲۸ مورد بازرسی و استان خوزستان ۶۸۱ مورد بازرسی را به خود اختصاص داده اند.

### **۱-۳- تعداد پرونده های متشکله :**

از مجموع ۷۵۹۸ مورد بازرسی انجام شده، مجموعاً تعداد ۱۰۳ فقره پرونده تخلف به ارزش ریالی ۸۱۹۹۱۵۰۰، تشکیل شده است. بر اساس این آمار در حدود ۲ درصد از بازرسی های انجام شده منجر به کشف تخلف و تشکیل پرونده گردیده است. آمار نشان می دهد از میان تعداد پرونده های تخلف متشکله، ۹۵ فقره پرونده مربوط به واحدهای خرده فروشی ۷ فقره مربوط به بنکدار یک فقره مربوط به واحدهای انبار می باشد که جهت انجام مراحل قانونی به سازمان تعزیرات حکومتی ارجاع گردیده است.

استان خراسان رضوی با تعداد ۳۹ فقره پرونده به ارزش ۴۵۳۶۵۰۰۰ ریال بیشترین ارزش ریالی پرونده ها را به خود اختصاص داده است از میان دیگر استانها، قزوین با تشکیل ۱۸ فقره به ارزش ۱۵۹۴۰۰۰۰ ریال و استان مرکزی با تعداد ۱۰ فقره پرونده به ارزش ۸۱۰۵۰۰۰ ریال بیشترین تعداد و ارزش ریالی پرونده را تشکیل داده اند. لازم به ذکر است استانهای آذربایجان شرقی، اردبیل، اصفهان، ایلام، چهار محال و بختیاری و خراسان جنوبی، خراسان شمالی، زنجان، سمنان، سیستان و بلوچستان، فارس، کردستان، کرمان، کرمانشاه، کهکلوپه و بویراحمد، گلستان، گیلان، لرستان، هرمزگان، مرکزی، همدان، فاقد پرونده تخلف برای واحدهای بازرسی شده می باشند.

شایان ذکر است کاهش ۵۳ درصدی تعداد بازرسی ها (۱۶۰۲۶ مورد) نسبت به دوره شش ماهه اول سال گذشته، تعداد پرونده ۵۵ درصد کاهش (۲۲۸ فقره) و ارزش ریالی پرونده ها نیز ۷۵ درصد کاهش (۳۲۵/۵۷۶/۲۵۷ ریال) داشته است.

#### **۱-۴- تغییرات قیمت انواع کاغذ در سال ۱۳۹۵:**

باتوجه به رصد و پایش قیمت انواع کاغذ که به صورت مستمر از طریق بازرسان و اتحادیه مربوطه انجام می گردد مشخص شد که قیمت انواع کاغذ روزنامه وارداتی ۵ درصد و کاغذ روزنامه تولید داخل ۸ درصد، انواع کاغذ چاپ و تحریر تولید داخل ۱۰ درصد و کاغذ چاپ و تحریر وارداتی ۷ درصد در شهریور سال جاری نسبت به زمان مشابه در سال گذشته افزایش داشته است که جداول تغییرات به تفکیک همراه در فصل جداول و نمودارها ارایه شده است.

باتوجه به ثبات نسبی قیمت ارز در سال جاری و تسهیل واردات کالا، قیمت کاغذ در سال جاری بین ۵ الی ۱۰ درصد افزایش نسبت به شش ماه اول سال ۱۳۹۴ همراه بوده است.

## ۱-۵- سامانه موجودی کاغذ:

برابر رصد و پایش سامانه اعلام موجودی کالا، میزان ذخیره انواع کاغذ چاپ و تحریر وارداتی و تولید داخل نسبت به سال گذشته در شهریور ماه به ترتیب ۹۹ و ۲۲ درصد افزایش داشته اند. اما میزان موجودی کاغذ روزنامه داخلی ۶۲ درصد افزایش و روزنامه وارداتی ۶۴ درصد کاهش داشته است.



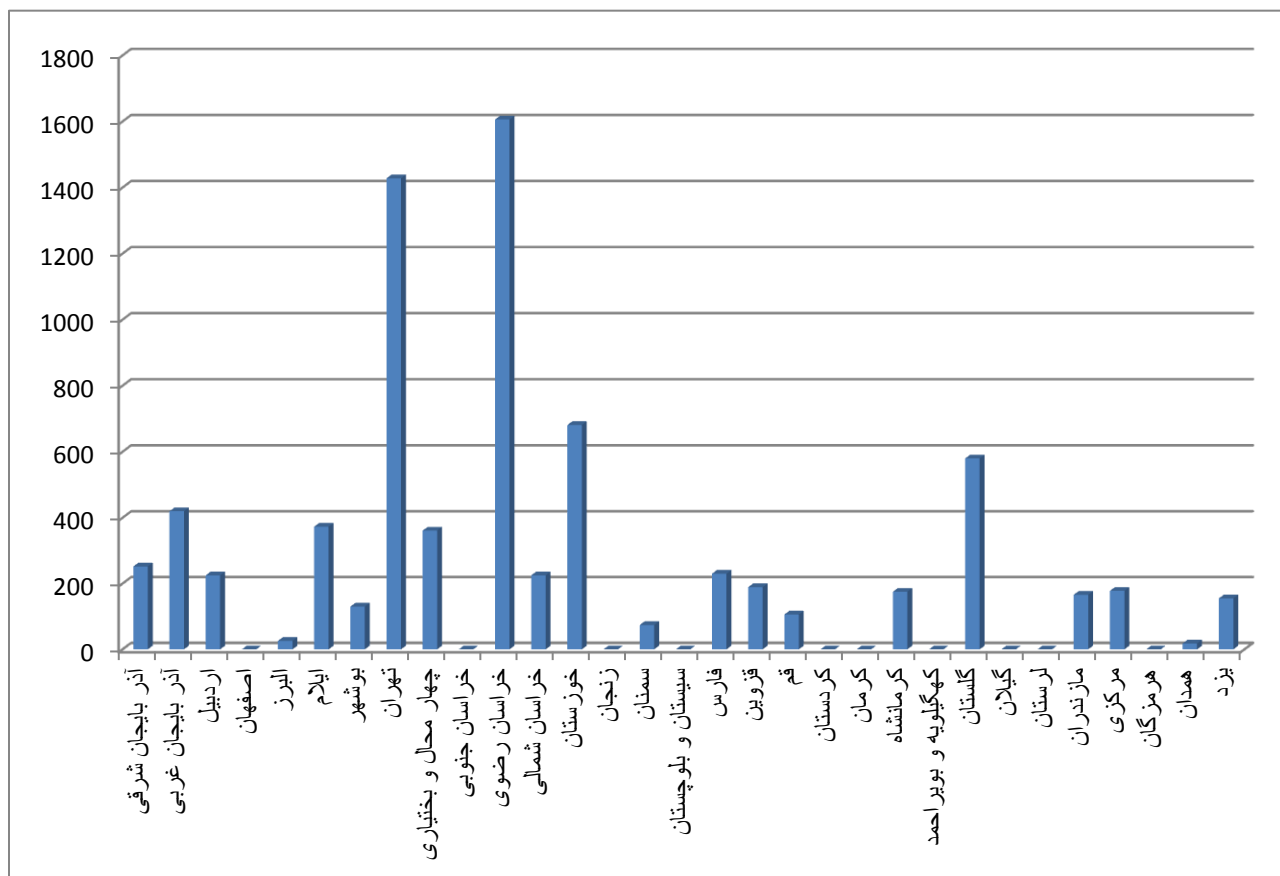
**فصل دوم**

**جداول و نمودارها**

**جدول (۱-۱) عملکرد تعداد بازرسی سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها  
در خصوص کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵**

ردیف	نام استان	تعداد واحد بازرسی شده			
		وارد کننده	بنکدار	خرده فروشی	انبار
۱	آذربایجان شرقی	۹	۲۶	۲۰۴	۱۳
۲	آذربایجان غربی	۱۱	۱۹	۳۸۳	۷
۳	اردبیل	۰	۶۵	۱۳۲	۲۸
۴	اصفهان	۰	۰	۰	۰
۵	البرز	۰	۰	۲۴	۲
۶	ایلام	۰	۱۲۶	۲۴۷	۰
۷	بوشهر	۰	۰	۱۳۰	۰
۸	تهران	۹۲	۰	۱۳۲۰	۱۶
۹	چهارمحال و بختیاری	۵	۱۱	۳۲۸	۱۷
۱۰	خراسان جنوبی	۰	۰	۰	۰
۱۱	خراسان رضوی	۰	۱۶	۱۵۶۶	۲۴
۱۲	خراسان شمالی	۰	۷۷	۱۲۹	۱۹
۱۳	خوزستان	۰	۰	۵۳۶	۱۴۵
۱۴	زنجان	۰	۰	۰	۰
۱۵	سمنان	۰	۰	۷۴	۰
۱۶	سیستان و بلوچستان	۰	۰	۰	۰
۱۷	فارس	۰	۱۲	۲۰۰	۱۸
۱۸	قزوین	۰	۱۰	۱۷۵	۴
۱۹	قم	۰	۱۳	۸۱	۱۲
۲۰	کردستان	۰	۰	۰	۰
۲۱	کرمان	۰	۰	۰	۰
۲۲	کرمانشاه	۰	۳۲	۱۴۳	۰
۲۳	کهگیلویه و بویراحمد	۰	۰	۰	۰
۲۴	گلستان	۰	۰	۵۸۰	۰
۲۵	گیلان	۰	۰	۰	۰
۲۶	لرستان	۰	۰	۰	۰
۲۷	مازندران	۰	۸	۱۵۳	۵
۲۸	مرکزی	۰	۲۰	۱۳۸	۲۰
۲۹	هرمزگان	۰	۰	۰	۰
۳۰	همدان	۰	۱	۱۴	۳
۳۱	یزد	۰	۰	۱۵۰	۵
	<b>جمع کل</b>	<b>۱۱۷</b>	<b>۴۳۶</b>	<b>۶۷۰۷</b>	<b>۳۳۸</b>

نمودار (۱-۱) تعداد واحدهای بازرسی شده کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

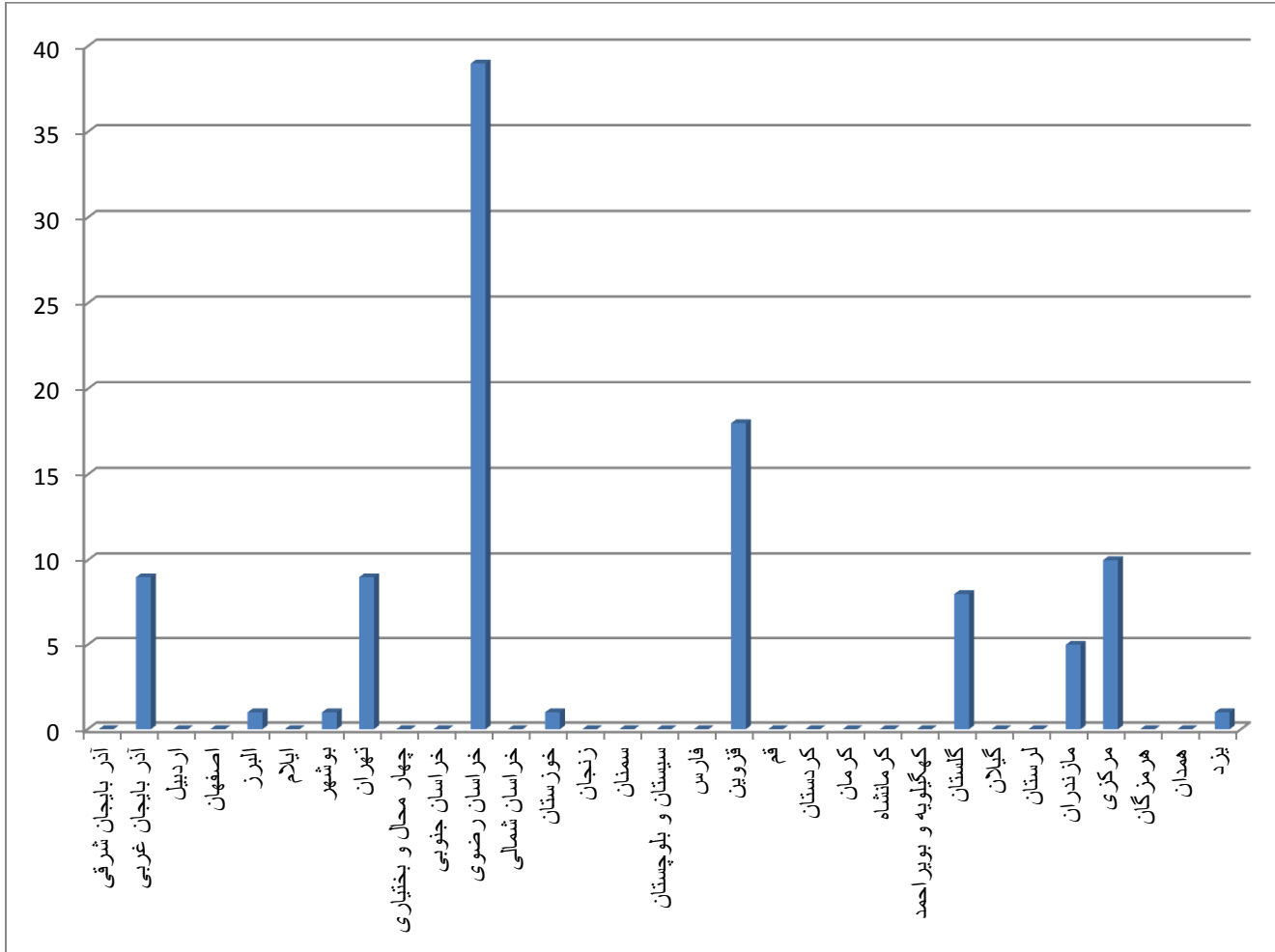


جدول (۱-۲) عملکرد تعداد و ارزش پرونده های متشکله سازمانهای صنعت، معدن و تجارت استانها

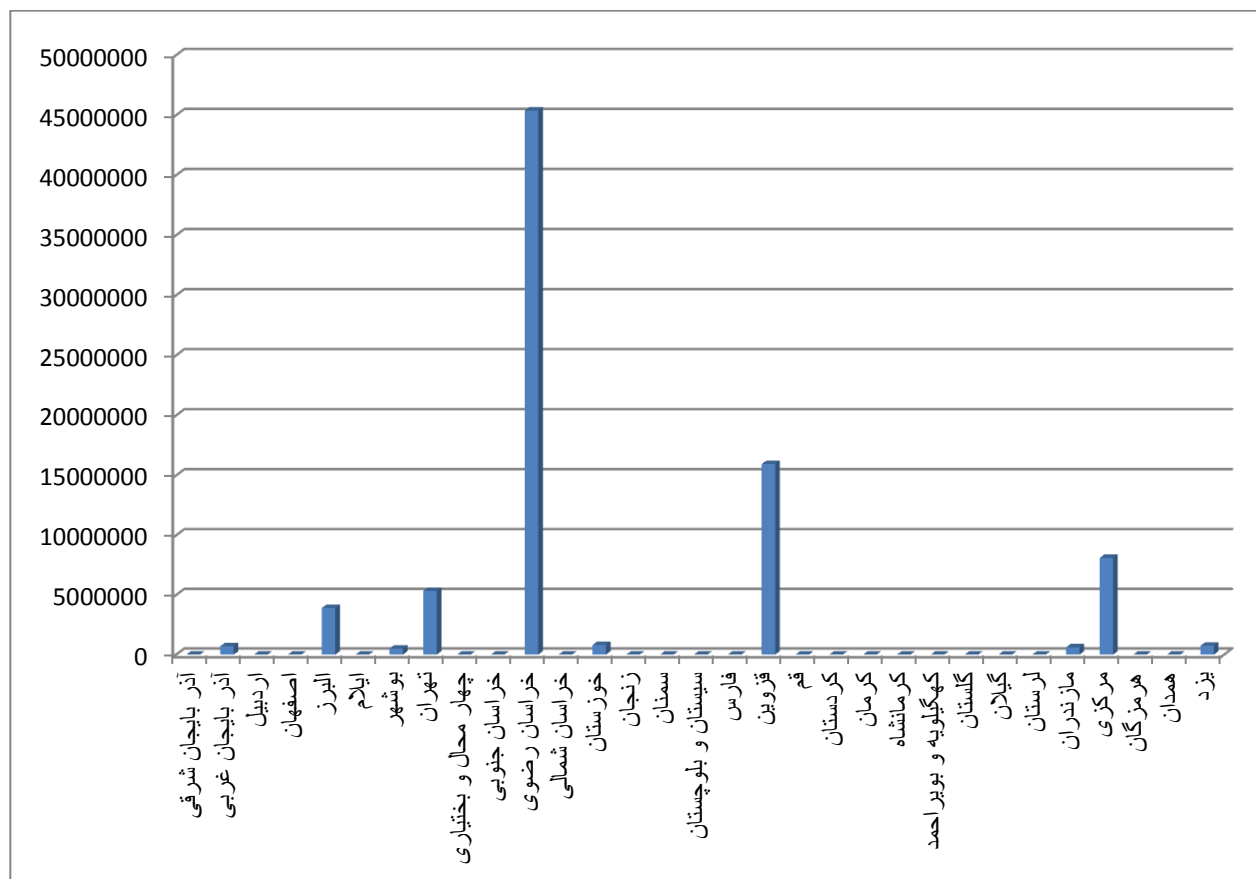
در خصوص کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

ارزش ریالی تخلف	تعداد پرونده های متشکله					نام استان	ردیف
	جمع	انبار	خرده فروشی	بنگدار	وارد کننده		
۰	۰	۰	۰	۰	۰	آذربایجان شرقی	۱
۶۹۶۵۰۰	۹	۰	۹	۰	۰	آذربایجان غربی	۲
۰	۰	۰	۰	۰	۰	اردبیل	۳
۰	۰	۰	۰	۰	۰	اصفهان	۴
۳۹۰۰۰۰۰	۱	۰	۱	۰	۰	البرز	۵
۰	۰	۰	۰	۰	۰	ایلام	۶
۵۰۰۰۰۰	۱	۰	۱	۰	۰	بوشهر	۷
۵۳۳۰۰۰۰	۹	۰	۹	۰	۰	تهران	۸
۰	۰	۰	۰	۰	۰	چهارمحال و بختیاری	۹
۰	۰	۰	۰	۰	۰	خراسان جنوبی	۱۰
۴۵۳۶۵۰۰۰	۳۹	۰	۳۹	۰	۰	خراسان رضوی	۱۱
۰	۰	۰	۰	۰	۰	خراسان شمالی	۱۲
۸۰۰۰۰۰	۱	۰	۱	۰	۰	خوزستان	۱۳
۰	۰	۰	۰	۰	۰	زنجان	۱۴
۰	۰	۰	۰	۰	۰	سمنان	۱۵
۰	۰	۰	۰	۰	۰	سیستان و بلوچستان	۱۶
۰	۰	۰	۰	۰	۰	فارس	۱۷
۱۵۹۴۰۰۰۰	۱۸	۰	۱۶	۲	۰	قزوین	۱۸
۰	۰	۰	۰	۰	۰	قم	۱۹
۰	۰	۰	۰	۰	۰	کردستان	۲۰
۰	۰	۰	۰	۰	۰	کرمان	۲۱
۰	۰	۰	۰	۰	۰	کرمانشاه	۲۲
۰	۰	۰	۰	۰	۰	کهگیلویه و بویراحمد	۲۳
۰	۸	۰	۸	۰	۰	گلستان	۲۴
۰	۰	۰	۰	۰	۰	گیلان	۲۵
۰	۰	۰	۰	۰	۰	لرستان	۲۶
۶۱۰۰۰۰	۵	۰	۰	۵	۰	مازندران	۲۷
۸۱۰۵۰۰۰	۱۰	۰	۱۰	۰	۰	مرکزی	۲۸
۰	۰	۰	۰	۰	۰	هرمزگان	۲۹
۰	۰	۰	۰	۰	۰	همدان	۳۰
۷۴۵۰۰۰	۱	۰	۱	۰	۰	یزد	۳۱
۸۱۹۹۱۵۰۰	۱۰۳	۱	۹۵	۷	۰	جمع	

نمودار (۱-۲) تعداد پرونده های متشکله واحدهای توزیعی کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵



### نمودار (۱-۳) ارزش ریالی پرونده های متشکله واحدهای توزیعی کاغذ طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵



(استانهای آذربایجان شرقی، اردبیل، اصفهان، ایلام، چهارمحال بختیاری، خراسان شمالی، جنوبی، زنجان، سمنان، سیستان و بلوچستان، فارس، کرمان، کردستان، کرمانشاه، کهگیلویه و بویر احمد، گلستان، گیلان، مرکزی، لرستان، هرمزگان، قم، همدان، فاقد ارزش ریالی تخلف می باشند)

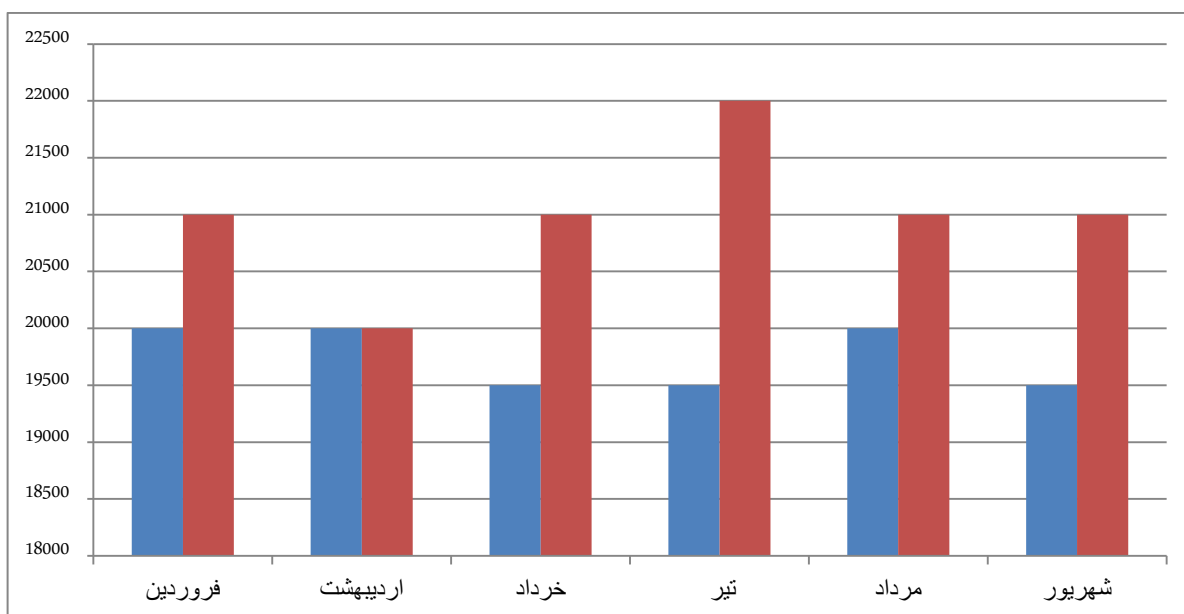
### جدول (۴-۱) تغییرات قیمت کاغذ روزنامه وارداتی و داخلی طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

واحد:ریال

کاغذ روزنامه	واحد	شهریور ۹۴	فروردین	اردیبهشت	خرداد	تیر	مرداد	شهریور	درصد تغییرات قیمت شهریور ۹۴ نسبت به شهریور ۹۵
تولید داخل	کیلو	۱۹۵۰۰	۱۹۵۰۰	۲۰۰۰۰	۱۹۵۰۰	۱۹۵۰۰	۲۰۰۰۰	۲۱۰۰۰	۸
وارداتی	کیلو	۲۱۰۰۰	۲۱۰۰۰	۲۰۰۰۰	۲۱۰۰۰	۲۲۰۰۰	۲۱۰۰۰	۲۲۰۰۰	۵

### نمودار (۴-۱) تغییرات قیمت کاغذ روزنامه وارداتی و داخلی طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

واحد: ریال



■ قیمت کاغذ وارداتی  
■ قیمت کاغذ داخلی

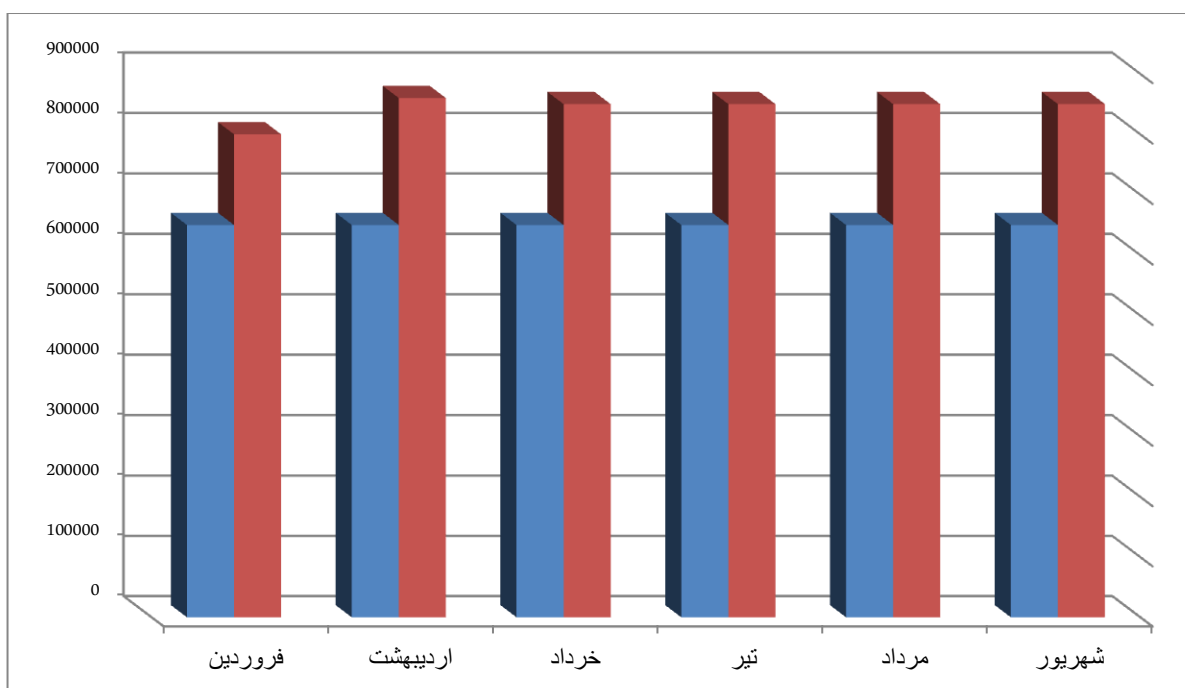
### جدول (۴-۱) تغییرات قیمت کاغذ چاپ و تحریر وارداتی و تولید داخلی طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

واحد:ریال

کاغذ چاپ و تحریر	واحد	شهریور ۹۴	فروردین	اردیبهشت	خرداد	تیر	مرداد	شهریور ۹۵	درصد تغییرات قیمت شهریور ۹۴ نسبت به شهریور ۹۵
تولید داخلی	بند	۵۹۰۰۰۰	۵۸۰۰۰۰	۶۰۰۰۰۰	۶۴۰۰۰۰	۶۵۰۰۰۰	۶۵۰۰۰۰	۶۵۰۰۰۰	۱۰
وارداتی	بند	۷۸۰۰۰۰	۸۰۰۰۰۰	۸۶۰۰۰۰	۸۶۰۰۰۰	۸۵۰۰۰۰	۸۵۰۰۰۰	۸۳۰۰۰۰	۷

### نمودار (۴-۱) تغییرات قیمت کاغذ چاپ و تحریر وارداتی و تولید داخلی طی شش ماهه اول سال ۱۳۹۵

واحد:ریال



قیمت کاغذ وارداتی

قیمت کاغذ داخلی



**جدول ۱-۵ (موجودی انواع کاغذ چاپ و تحریر و کاغذ روزنامه داخلی و وارداتی)**

درصد تغییرات	شهریورماه ۱۳۹۵	شهریورماه ۱۳۹۴	نوع محصول	ردیف
۹۹	۱۱۱۰۰	۵۵۹۸	کاغذ چاپ و تحریر داخلی	۱
۲۲	۹۲۲۳۶	۷۵۷۸۸	کاغذ چاپ و تحریر وارداتی	۲
۶۲	۹۴۴۸	۵۸۵۹	کاغذ روزنامه داخلی	۳
-۶۴	۶۸۰۸	۱۸۷۱۲	کاغذ روزنامه وارداتی	۴

## موانع و مشکلات :

- علیرغم پیگیریهای مکرر عدم ارسال به موقع اقدامات انجام شده توسط برخی از سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها
- افزایش و نوسانات قیمت این کالا حسب افزایش تقاضا مانند فصل بازگشایی مدارس

## پیشنهاد و راهکار:

- در فصل افزایش تقاضا بازرسی و نظارت بر عملکرد واحدهای توزیعی خصوصا واردکنندگان به منظور رعایت ضوابط قیمت گذاری و همچنین جلوگیری از سوء استفاده های احتمالی با جدیت بیشتر انجام شود.
- بازرسی از واحدهای تولیدی هدفمند و با جنبه نظارتی انجام شود.

## نتیجه گیری:

- روند نوسانات قیمت نسبت به سال گذشته کمتر از تورم ۱۰ درصدی است که این موضوع حاکی از رکود بازار می باشد.
- میزان موجودی کاغذ روزنامه تولید داخل نسبت به سال گذشته روند کاهشی دارد.
- بیشترین تخلفات در سطح واحدهای خرده فروشی اتفاق افتاده است.
- آمار واصله از اقدامات سازمان صنعت، معدن و تجارت نشان می دهد باتوجه به آرامش حاکم بر بازار این کالا تعداد و رقم پرونده های تخلف نسبت به سال گذشته کاهش یافته است.

## منابع:

♦ گزارش عملکرد سازمان صنعت، معدن و تجارت استانها

♦ آمار و اطلاعات واصله از اتحادیه کاغذ و مقوا

♦ سامانه اعلام موجودی کالا